

## **KẾ HOẠCH**

### **Sửa đổi, bổ sung Hương ước, Quy ước theo Nghị định số 61/2023/NĐ-CP ngày 16/8/2023 của Chính phủ về xây dựng và thực hiện Hương ước, Quy ước của cộng đồng dân cư, trên địa bàn xã Thượng Ninh**

Thực hiện Luật thực hiện dân chủ ở cơ sở được Quốc hội nước Cộng hòa xã hội chủ nghĩa Việt Nam khóa XV, kỳ họp thứ 4 thông qua ngày 10 tháng 11 năm 2022 và có hiệu lực thi hành từ ngày 01 tháng 7 năm 2023; Nghị định số 61/2023/NĐ-CP ngày 16/8/2023 của Chính phủ về xây dựng và thực hiện Hương ước, Quy ước của cộng đồng dân cư; Công văn số 2211/UBND-VHTT ngày 13/10/2023 của UBND huyện Như Xuân về việc triển khai Nghị định 61/2023/NĐ-CP ngày 16/8/2023 của Chính Phủ;

UBND xã Thượng Ninh xây dựng kế hoạch sửa đổi, bổ sung Hương ước, Quy ước của cộng đồng dân cư, cụ thể như sau:

#### **I. MỤC ĐÍCH, YÊU CẦU**

##### **1. Mục đích**

- Rà soát, đánh giá nội dung Hương ước, Quy ước thôn; cập nhật các quy định pháp luật hiện hành liên quan đến nội dung Hương ước, Quy ước để kịp thời sửa đổi, bổ sung hoặc thay thế cho phù hợp với quy định của pháp luật.

- Lồng ghép việc sửa đổi, bổ sung Hương ước, Quy ước thôn gắn với các hoạt động Phong trào “Toàn dân đoàn kết xây dựng đời sống văn hóa” và Công tác Gia đình. Rà soát, kiểm kê, đưa tập quán xã hội mang yếu tố văn hóa truyền thống tốt đẹp vào danh mục di sản văn hóa phi vật thể và quy định trong Hương ước, Quy ước thôn để bảo tồn và phát huy giá trị.

- Nâng cao hiệu quả công tác quản lý, phát huy giá trị của Hương ước, Quy ước thôn, đưa Hương ước, Quy ước thôn thực sự đi vào cuộc sống của cộng đồng dân cư.

##### **2. Yêu cầu**

- Năm 2023: 100% các thôn trên địa bàn xã tiến hành rà soát, sửa đổi, bổ sung Hương ước, Quy ước thôn, thời gian xong trước ngày 15/12/2023, trình UBND xã ra Quyết định công nhận chậm nhất ngày 31/12/2023.

- Từ năm 2024: Các thôn trên địa bàn xã tiến hành rà soát, sửa đổi, bổ sung Hương ước, Quy ước thôn (nếu thấy cần thiết), thời gian xong trước ngày 30/11 hàng năm, trình UBND xã ra Quyết định công nhận chậm nhất ngày 05/12 hàng năm.

#### **II. NỘI DUNG, HÌNH THỨC, MỤC ĐÍCH, NGUYÊN TẮC SỬA ĐỔI, BỔ SUNG HƯƠNG ƯỚC, QUY ƯỚC**

##### **1. Khái niệm:**

Hương ước, Quy ước, quy ước là văn bản quy định về các quy phạm xã hội bao gồm các quy tắc xử sự do cộng đồng dân cư bàn và quyết định; không trái pháp luật và đạo đức xã hội; nhằm điều chỉnh các quan hệ xã hội mang tính tự quản của cộng đồng dân cư và được Ủy ban nhân dân cấp xã công nhận.

## **2. Mục đích sửa đổi, bổ sung Hương ước, Quy ước**

- Phát huy vai trò tự quản của cộng đồng dân cư trong việc giữ gìn trật tự, an toàn xã hội, bảo vệ tài nguyên thiên nhiên, môi trường gắn với thực hiện dân chủ ở cơ sở, góp phần tích cực hỗ trợ việc quản lý nhà nước bằng pháp luật.

- Bảo vệ, giữ gìn, phát huy các giá trị văn hóa truyền thống, phong tục, tập quán tốt đẹp; hạn chế và từng bước loại bỏ phong tục, tập quán lạc hậu; xây dựng nếp sống văn minh trong cộng đồng dân cư.

## **3. Nguyên tắc xây dựng và thực hiện Hương ước, Quy ước, quy ước**

- Phù hợp với chủ trương, đường lối của Đảng, chính sách, pháp luật của Nhà nước; không quy định lại các nội dung đã được quy định trong văn bản quy phạm pháp luật.

- Xuất phát từ nhu cầu tự quản của người dân, trên cơ sở tự nguyện, thỏa thuận, thống nhất, công khai, minh bạch trong cộng đồng dân cư; phát huy đầy đủ quyền làm chủ của Nhân dân và trách nhiệm của người dân đối với cộng đồng.

- Tôn trọng tính tự chủ, tính đa dạng văn hóa và quyền tự do tín ngưỡng, tôn giáo của cộng đồng dân cư.

- Phù hợp với đạo đức xã hội, phong tục, tập quán tốt đẹp; bảo vệ, giữ gìn, phát huy các giá trị văn hóa truyền thống; xây dựng các giá trị văn hóa mới, quy tắc ứng xử văn minh, phù hợp với đặc điểm tình hình của cộng đồng dân cư.

## **4. Hình thức của Hương ước, Quy ước, quy ước**

- Hương ước, Quy ước, quy ước được thể hiện dưới hình thức văn bản, có chữ ký xác nhận của Trưởng thôn (Tổ trưởng tổ dân phố), Trưởng ban công tác Mặt trận ở cộng đồng dân cư và 02 (hai) đại diện của các hộ gia đình trong cộng đồng dân cư; khuyến khích đại diện là già làng, trưởng bản, người có uy tín trong cộng đồng dân cư. Hương ước, Quy ước, quy ước sau khi được công nhận có đóng dấu giáp lai của Ủy ban nhân dân cấp xã.

- Việc lựa chọn tên gọi “Hương ước, Quy ước” hoặc “Quy ước” do cộng đồng dân cư thống nhất, quyết định.

- Hương ước, Quy ước, quy ước có thể được chia thành lời nói đầu, chương, mục, điều, khoản, điểm hoặc kết cấu khác phù hợp với nội dung; được trình bày ngắn gọn, rõ ràng, cụ thể, dễ hiểu, dễ nhớ, dễ thực hiện.

- Ngôn ngữ trong Hương ước, Quy ước, quy ước là tiếng Việt.

## **5. Sửa đổi, bổ sung, thay thế Hương ước, Quy ước, quy ước**

5.1. Hương ước, Quy ước, quy ước được sửa đổi, bổ sung, thay thế khi thuộc một trong các trường hợp sau đây:

a) Hương ước, Quy ước, quy ước quy định tại các điểm b và c khoản 1 Điều 12 (Nghị định 61/2023/NĐ-CP ngày 16/8/2023).

b) Cộng đồng dân cư thấy cần thiết phải sửa đổi, bổ sung, thay thế.

5.2. Đối với trường hợp quy định tại điểm a khoản 1 Điều 13, cộng đồng dân cư thực hiện sửa đổi, bổ sung, thay thế theo yêu cầu tại quyết định tạm ngừng thực hiện Hương ước, Quy ước, quy ước.

5.3. Đối với trường hợp quy định tại điểm b khoản 1 Điều 13, việc đề xuất nội dung sửa đổi, bổ sung, thay thế thực hiện theo quy định tại Điều 7 (Nghị định 61/2023/NĐ-CP ngày 16/8/2023).

5.4. Việc soạn thảo, lấy ý kiến, thông qua và công nhận Hương ước, Quy ước, quy ước được sửa đổi, bổ sung, thay thế quy định tại khoản 1 Điều 13 thực hiện theo trình tự, thủ tục quy định tại các điều 8, 9, 10 và 11 (Nghị định 61/2023/NĐ-CP ngày 16/8/2023).

#### **6. Tổ soạn thảo Hương ước, Quy ước thôn**

Có trách nhiệm tổng hợp, hoàn thiện dự thảo Hương ước, Quy ước trên cơ sở ý kiến của hộ gia đình, công dân trong thôn và cơ quan, tổ chức có liên quan (nếu có).

#### **7. Thông qua Hương ước, Quy ước**

Thôn được thông qua khi có trên 50% tổng số đại diện hộ gia đình trong thôn tán thành và được thực hiện bằng một trong các hình thức như sau:

##### *7.1. Thông qua tại cuộc họp của thôn theo các quy định sau:*

- a) Phải có đại diện của trên 50% tổng số hộ gia đình trong thôn tham dự họp;
- b) Trình tự tổ chức cuộc họp như sau:
  - Người chủ trì cuộc họp (Trưởng thôn) tuyên bố lý do, nêu mục đích, yêu cầu, nội dung cuộc họp; giới thiệu người đề cuộc họp biểu quyết cử làm thư ký;
  - Người chủ trì cuộc họp trình bày những nội dung đưa ra để xem xét, thảo luận tại cuộc họp;
  - Những người tham gia cuộc họp thảo luận;
  - Người chủ trì cuộc họp tổng hợp chung các ý kiến thảo luận tại cuộc họp; đề xuất các nội dung và phương án biểu quyết đối với các nội dung đã được thảo luận. Việc biểu quyết được thực hiện bằng hình thức giơ tay hoặc bỏ phiếu kín do các thành viên tham dự cuộc họp quyết định. Trường hợp bỏ phiếu kín thì cuộc họp bầu ra Ban kiểm phiếu để thực hiện việc tổ chức bỏ phiếu kín;
  - Người chủ trì cuộc họp công bố kết quả biểu quyết và kết luận cuộc họp.

##### *7.2. Thông qua bằng hình thức phát phiếu lấy ý kiến từng hộ gia đình trong thôn theo các quy định sau:*

- a) Chỉ lấy ý kiến sau khi cuộc họp của thôn không thể thực hiện được do không đạt tỷ lệ quy định (trên 50% tổng số hộ gia đình trong thôn tham dự họp);
- b) Kết quả lấy ý kiến phải công khai sau khi tổng hợp ý kiến;
- c) Trình tự, thủ tục lấy ý kiến như sau:
  - Trưởng thôn phối hợp với Trưởng ban công tác Mặt trận thôn xây dựng kế hoạch tổ chức phát phiếu lấy ý kiến; thành lập Tổ phát phiếu lấy ý kiến có từ 03 đến 05 thành viên và công khai thông tin đến Nhân dân ở thôn về nội dung lấy ý kiến, thời điểm, thời hạn lấy ý kiến và thành phần Tổ phát phiếu lấy ý kiến chậm nhất là 02 ngày trước ngày thực hiện việc phát phiếu lấy ý kiến.
  - Mỗi hộ gia đình được phát 01 phiếu lấy ý kiến. Tổ phát phiếu có nhiệm vụ gửi phiếu lấy ý kiến trực tiếp đến từng hộ gia đình, tổ chức thu phiếu theo đúng thời hạn đã được xác định và tổng hợp đầy đủ, khách quan kết quả phiếu lấy ý kiến.

#### **8. Công nhận Hương ước, Quy ước thôn**

a) Trưởng thôn hoặc Tổ trưởng tổ dân phố gửi hồ sơ đề nghị công nhận Hương ước, Quy ước tới Ủy ban nhân dân cấp xã chậm nhất sau 05 (năm) ngày làm việc, kể từ ngày tổ chức cuộc họp cộng đồng dân cư thông qua Hương ước, Quy ước hoặc ngày kết thúc thời hạn lấy ý kiến bằng phiếu;

b) Sau khi tiếp nhận hồ sơ đề nghị công nhận Hương ước, Quy ước công chức Văn hóa - Xã hội cấp xã chủ trì, phối hợp với công chức Tư pháp - Hộ tịch tham mưu trình

Ủy ban nhân dân cấp xã ban hành quyết định công nhận trong thời hạn chậm nhất là 05 (năm) ngày làm việc, kể từ ngày nhận đủ hồ sơ đề nghị;

Trường hợp cần thiết, công chức Văn hóa - Xã hội đề nghị Chủ tịch Ủy ban nhân dân cấp xã chủ trì họp với Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam cấp xã, Trưởng thôn hoặc Tổ trưởng tổ dân phố, Trưởng ban công tác Mặt trận ở cộng đồng dân cư để xem xét, quyết định công nhận.

Trường hợp không công nhận Hương ước, Quy ước, quy ước thì Ủy ban nhân dân cấp xã phải trả lời bằng văn bản và nêu rõ lý do.

### **9. Hồ sơ đề nghị công nhận Hương ước, Quy ước thôn**

a) Văn bản đề nghị công nhận của Trưởng thôn theo Mẫu số 01 (Nghị định 61/2023/NĐ-CP ngày 16/8/2023).

b) Biên bản cuộc họp thông qua Hương ước, Quy ước, quy ước theo Mẫu số 02 (Nghị định 61/2023/NĐ-CP ngày 16/8/2023).

c) Dự thảo Hương ước, Quy ước, quy ước đã được thông qua.

### **10. Hiệu lực thi hành**

Hương ước, Quy ước, quy ước của cộng đồng dân cư có hiệu lực thi hành kể từ ngày Ủy ban nhân dân cấp xã ban hành quyết định công nhận.

## **III. KINH PHÍ THỰC HIỆN**

1. Kinh phí sửa đổi, bổ sung, thực hiện Hương ước, Quy ước do thôn tự đảm bảo.

2. Khuyến khích các tổ chức, cá nhân hỗ trợ, đóng góp kinh phí, điều kiện cần thiết khác trong sửa đổi, bổ sung, thực hiện Hương ước, Quy ước thôn theo quy định của pháp luật.

## **IV. TỔ CHỨC THỰC HIỆN**

### **1. Công chức Văn hóa - Xã hội**

- Chủ trì, phối hợp với công chức Tư pháp - Hộ tịch xã tham mưu UBND xã công tác quản lý nhà nước về xây dựng và thực hiện Hương ước, Quy ước thôn trên địa bàn xã, tham mưu ban hành quyết định công nhận Hương ước, Quy ước thôn và gửi Hương ước, Quy ước thôn đã được công nhận cho Trưởng thôn (chậm nhất 02 ngày làm việc kể từ ngày ban hành quyết định công nhận) để kịp thời tuyên truyền, phổ biến đến Nhân dân.

- Kiểm tra, theo dõi việc tổ chức thực hiện Hương ước, Quy ước thôn trên địa bàn xã.

- Hỗ trợ các thôn thực hiện công tác thông tin, tuyên truyền, phổ biến Hương ước, Quy ước thôn đến Nhân dân.

- Định kỳ hằng năm tham mưu UBND xã chỉ đạo rà soát, sửa đổi, bổ sung, thay thế, tạm ngừng thực hiện hoặc bãi bỏ Hương ước, Quy ước thôn (nếu cần thiết).

### **2. Công chức Tư pháp - Hộ tịch xã**

Phối hợp với công chức phụ trách Văn hóa – Xã hội xã và các tổ chức, cá nhân liên quan trong việc thẩm định Hương ước, Quy ước thôn; hướng dẫn hoạt động kiểm tra, xử lý hoặc kiến nghị xử lý Hương ước, Quy ước có nội dung trái pháp luật, xâm phạm các quyền con người, quyền công dân.

### **3. Các công chức liên quan**

Phối hợp tham gia thẩm định Hương ước, Quy ước thôn, chịu trách nhiệm về những nội dung quy định trong Hương ước, Quy ước thôn thuộc lĩnh vực mình phụ

trách, đảm bảo không trái với các quy định hiện hành của pháp luật và cơ quan nhà nước có thẩm quyền.

#### **4. Đề nghị Ủy ban MTTQ và các tổ chức đoàn thể xã**

- Tuyên truyền, vận động hội viên, đoàn viên của tổ chức mình và quần chúng Nhân dân tích cực tham gia xây dựng, thực hiện Hương ước, Quy ước thôn; tổ chức giám sát việc thực hiện Hương ước, Quy ước thôn.

- Lồng ghép việc thực hiện Hương ước, Quy ước thôn vào các phong trào thi đua, các cuộc vận động của tổ chức mình sao cho phù hợp, đạt hiệu quả thiết thực.

#### **5. Trưởng thôn các thôn**

- Chủ trì, phối hợp với Trưởng ban CTMT thôn tổ chức soạn thảo, lấy ý kiến, thông qua và đề nghị công nhận Hương ước, Quy ước thôn.

- Tổ chức thực hiện Hương ước, Quy ước thôn sau khi được UBND xã công nhận;

- Chủ trì, phối hợp với Trưởng ban công tác Mặt trận thôn tổ chức thông tin, tuyên truyền, phổ biến kịp thời, rộng rãi Hương ước, Quy ước thôn đã được công nhận đến các hộ gia đình, công dân trong thôn bằng hình thức niêm yết công khai tại Nhà văn hóa thôn và ít nhất một trong các hình thức sau đây:

+ Hội nghị của thôn;

+ Thông tin trên loa truyền thanh của thôn;

+ Sao gửi đến từng hộ gia đình;

+ Thông qua hoạt động phổ biến, giáo dục pháp luật của đội ngũ tuyên truyền viên pháp luật; đội ngũ hòa giải viên, người có uy tín trong thôn.

- Định kỳ hằng năm đánh giá việc thực hiện Hương ước, Quy ước thôn; rà soát, phát hiện, đề xuất sửa đổi, bổ sung, thay thế hoặc kiến nghị tạm ngừng thực hiện, bãi bỏ Hương ước, Quy ước thôn (nếu cần). Việc rà soát, đánh giá thực hiện Hương ước, Quy ước thôn được thực hiện lồng ghép vào Ngày hội đại đoàn kết toàn dân 18/11 hàng năm ở thôn.

- Hằng năm, Trưởng thôn báo cáo kết quả xây dựng và thực hiện Hương ước, Quy ước thôn với Ủy ban nhân dân xã.

#### **6. Các hộ gia đình, công dân trên địa bàn xã**

- Có trách nhiệm cử đại diện hộ gia đình tham gia họp bàn, thảo luận, quyết định các nội dung của Hương ước, Quy ước thôn; thực hiện nghiêm túc các nội dung của Hương ước, Quy ước thôn đã được UBND xã công nhận.

- Khi phát hiện hành vi vi phạm Hương ước, Quy ước thôn, hộ gia đình, công dân trong thôn có trách nhiệm nhắc nhở, đề nghị chấm dứt hành vi vi phạm và khắc phục hậu quả hoặc phản ánh, kiến nghị với Trưởng thôn, Trưởng ban công tác Mặt trận thôn hoặc người đứng đầu các tổ chức đoàn thể ở thôn để xem xét, giải quyết theo quy định.

- Khi phát hiện Hương ước, Quy ước thôn không bảo đảm trình tự, thủ tục soạn thảo, lấy ý kiến, thông qua hoặc có nội dung trái với quy định của pháp luật, không phù hợp với thuần phong, mỹ tục, đạo đức xã hội thì hộ gia đình, công dân trong thôn có quyền kiến nghị, phản ánh đến Trưởng thôn, Trưởng ban công tác Mặt trận thôn, Ủy ban nhân dân xã, Ủy ban Mặt trận Tổ quốc xã để rà soát, đề xuất sửa đổi, bổ sung, thay thế, tạm ngừng thực hiện hoặc bãi bỏ Hương ước, Quy ước (nếu cần thiết).

Trên đây là Kế hoạch sửa đổi, bổ sung Hương ước, Quy ước thôn trên địa bàn xã Thượng Ninh theo Nghị định số 61/2023/NĐ-CP ngày 16/8/2023 của Chính phủ, đề nghị các ban ngành, đoàn thể xã, cán bộ, công chức liên quan và các thôn triển khai thực hiện. Trong quá trình thực hiện nếu có vướng mắc phát sinh đề nghị phản ánh về UBND xã (qua Công chức Văn hóa - Xã hội) để kịp thời hỗ trợ giải quyết./.

***Nơi nhận:***

- Phòng VH TT huyện (b/c);
- Đảng ủy – HĐND xã (b/c);
- Chủ tịch UBND xã;
- Các phó CT.UBND xã;
- UB.MTTQ, các đoàn thể xã;
- Cán bộ công chức liên quan (t/h);
- Các thôn trên toàn xã (t/h);
- Lưu: VT.

**CHỦ TỊCH**

**Nguyễn Xuân Nhân**